



22/09/2024
י"ט/אלול/תשפ"ד

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 22/09/2024

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
אלון שמר	יושב ראש		
גדעון אליאס, חשב	חבר		
עו"ד יעל הריס, יועמ"ש	חברה		
לאה חרש	מרכזת הוועדה	דניאל לוי יזיד	סטודנטית מכרזים
רשמה	אודל ישר		

פרטי ההתקשרות המבוקשת:

מספר הבקשה	נושא הבקשה	תקנה תקציבית
17979 - 1593	הארכת התקשרות מעבר לתקופת האופציה עם חברת "מעוף משאבי אנוש" (מקבוצת מעוף בע"מ) <<	37020807
תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	מס' פנייה במנו"ף*
01/10/2024	31/03/2025	
שם הספק	מדינה	מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)
"מעוף משאבי אנוש (מקבוצת מעוף בע"מ)	ישראל	512777368

תיאור מהות ההתקשרות

מנהל משאבי אנוש מבקש את אישור הוועדה להארכת התקשרות מעבר לתקופת האופציה עם חברת "מעוף משאבי אנוש" (מקבוצת מעוף בע"מ) (להלן "החברה" או "חברת מעוף"), למתן שירותי בירורים ובידיקות בנושאי המפונים מביתם בעקבות מלחמת חרבות ברזל והסדר הלינה במלונות השונים עבור משרד התיירות.

בעקבות מלחמת חרבות ברזל, המשרד אחראי לביצוע שני סוגי בדיקות:

א. בירור ואימות נכונות הדיווח אודות הסדר הלינה במשך תקופת המלחמה מול תושבים המפונים מבתיים במטרה למנוע כפל תשלומים.

ב. בדיקה מקדמית שמטרתה אישור החשבוניות המוגשות על ידי מתקני האכסון המארחים את התושבים המפונים ובידיקות תחשיביים ע"י כלכלנים/רו"ח מוסמכים.

להלן פירוט הבקשה:

1 ביום 3.1.24 אישרה ועדת המכרזים יציאה למכרז פומבי מס' 1/2024 למתן שירותי בירורים ובידיקות בנושאים שונים עבור משרד התיירות בעקבות מלחמת חרבות ברזל. וביום 10.1.24 התקבל אישור מטעם ועדת החריגים להעסקת עובדי קבלן במשרדי ממשלה בחשב הכללי (להלן - "ועדת החריגים") להעסיק עד 50 עובדים לביצוע הבידיקות הנ"ל.

2 ביום 11.1.24 אישרה ועדת המכרזים את זכייתה של חברת מעוף במכרז. ההתקשרות אושרה לתקופה של שלושה חודשים, עם אופציה להאריך את ההתקשרות בתקופות נוספות של עד שישה חודשים (סה"כ תשעה חודשים).. ההתקשרות אושרה עבור גיוס של עד 50 עובדים בתעריף של 54.98 ₪ לפני מע"מ, וסה"כ היקף התקשרות של עד 1,756,209 ₪ כולל מע"מ לתקופה הראשונה (בת 3 חודשים). בהתאם לכך, נחתם הסכם עם החברה למתן השירותים לתקופה מיום 6.2.24 ועד 21.4.24, עם אופציה להאריך את ההתקשרות בתקופות נוספות שלא יעלו על 9 חודשים בסה"כ להתקשרות.

3 ביום 5.2.24 אישרה ועדת המכרזים הרחבת ההתקשרות ושינוי מהותי בהסכם מכוח תקנה א8(11) לתקנות חובת המכרזים לצורך גיוס של עוד 10 עובדי קבלן מטעם החברה. זאת, לצורך ביצוע ההליך המקדמי הנדרש בטרם אישור החשבוניות המוגשות ע"י מתקני האכסון המארחים את התושבים המפונים במסגרת מלחמת חרבות ברזל.] השלב המקדמי לבדיקת החשבוניות, שעבורו נדרשה ההרחבה, כולל את הפעולות הבאות: ייצוא קובץ נתונים של מלון והדבקתו בתבנית ש-KPMG יצרו לטובת העבודה השוטפת; ביחס לכל רשומה שלגביה נדרשת אסמכתא מסוג מסוים נדרש לוודא שהמלון הגיש את האסמכתא הנדרשת. בהמשך לכך, נדרש לאמת כי הסכום שהוגש בחשבונית, זהה לסכום



- שהוא התוצאה של הנתונים הקיימים באקסל. במקרה של סכום זהה- הנושא מועבר לחשבות להמשך טיפול. במקרה של סכום שונה- מתנהל שיח מול המלון לקבלת אסמכתאות נוספות או חשבונית מתוקנת.]
- העובדים שגויסו לטובת ההליך המקדמי נדרשו להיות בעלי תואר ראשון בכלכלה, חשבונאות או מנהל עסקים, כמפורט בפרוטוקול הוועדה מיום יצוין כי, העסקת 10 העובדים הנוספים אושרה בתעריף גבוה יותר של 78.5 ₪ לשעה לפני מע"מ בשל מומחיותם והכשירות הנדרשת לבצע את הבדיקות המקדמיות. סה"כ היקף ההתקשרות שאושר 417,895 ₪ כולל מע"מ. תקופת ההתקשרות הותאמה להסכם הראשוני שנחתם ביום 6.2.24 ועד ליום 21.4.24. כמו כן ההתקשרות אושרה בכפוף לקבלת אישור לנושא מוועדת החריגים לנושאי כוח האדם הקבלני, כאמור לעיל.
- 4 ביום 12.2.24 אישרה ועדת החריגים למשרד התיירות העסקה של עד 20 עובדי קבלן נוספים, בהתאם לצרכים שהעלה המשרד. בהחלטה נקבע שרוב עובדי כוח האדם המועסקים יהיו בהתאם לתנאי המכרז המקורי (כלומר בתעריף הנמוך יותר), ולא תאושר העסקת עובדים בתעריף הגבוה מעל ל-20 שאושרו.
- 5 ביום 18.4.24 אישרה ועדת המכרזים מימוש אופציה ראשונה והרחבת התקשרות עם החברה לטובת גיוס 10 עובדי קבלן נוספים (מעבר ל-10 שאושרו 5.2.24) בתעריף הגבוה יותר זאת בכדי לשמור על רוב עובדי הקבלן המועסקים בהתאם לתנאי המכרז המקורי. האישור הינו לתקופה שמיום 22.4.24 עד ליום 21.7.24, בהיקף של 2,057,983 ₪ לא כולל מע"מ (2,407,840 ₪ כולל מע"מ) עבור 60 עובדים, ע"פ הפירוט הבא:
- 20 עובדים X תעריף שעתי של 78.5 ₪ לפני מע"מ X 182 שעות בחודש X 3 חודשים - סה"כ 857,220 ₪ לפני מע"מ (1,002,947 ₪ כולל מע"מ), וזאת לטובת ביצוע ההליך המקדמי הנדרש בטרם אישור החשבוניות המוגשות ע"י מתקני האכסון המארחים את התושבים המפונים במסגרת מלחמת חרבות ברזל.
 - 40 עובדים X תעריף שעתי של 54.98 ₪ לפני מע"מ X 182 שעות בחודש X 3 חודשים - סה"כ 1,200,763 ₪ לפני מע"מ (1,404,967 ₪ כולל מע"מ), וזאת לטובת בירורים ובדיקות שונות עבור משרד התיירות. כמו כן, אישרה הוועדה למשרד לאפשר לעובדים לעבוד שעות נוספות על פי רצונם (לא לחייב), כמפורט בפרוטוקול.
- 6 ביום 11.7.24 אישרה ועדת המכרזים מימוש זכות ברירה שניה עם החברה, לתקופה מיום 22.7.24 ועד ליום 30.9.24, ללא תוספת עלות מעבר ליתרת התקציב הקיים, לטובת העסקת 30 עובדים (20 עובדים בתעריף של 54.98 ₪ ש"ח ו-10 עובדים בתעריף של 78.5 ₪ ש"ח). אולם, בשל החשש מהידרדרות המצב הביטחוני, וועדת המכרזים אישרה באופן עקרוני את האפשרות להעסיק עובדים עד מקסימום המכסה המאושרת, דהיינו 50 עובדים בתעריף של 54.98 ₪ ו-20 עובדים בתעריף של 78.5 ₪.
- 7 ביום 8.9.24 אישרה ועדת המכרזים מימוש זכות ברירה שלישית ואחרונה עם החברה, לתקופה שמיום 1.10.24 ועד ליום 5.11.24, כך שתקופת ההתקשרות הכוללת עם החברה תעמוד על תשעה חודשים בהתאם לתנאי המכרז. כמו כן, בשל החשש מהידרדרות המצב הביטחוני בצפון או באזור אחר, אישרה הוועדה להעסיק במידת הצורך עובדים עד מקסימום המכסה המאושרת, דהיינו 50 עובדים בתעריף של 54.98 ₪ ו-20 עובדים בתעריף של 78.5 ₪, וכן לאפשר לעובדים לעבוד שעות נוספות בהתאם לרצונם.
- 8 בשל התמשכות המלחמה, המשרד נדרש להאריך את ההתקשרות עם חברת מעוף מעבר לתקופה של 9 חודשים.
- 9 ביום 18.7.24 התקבל מכתב מטעם חברת מעוף ובו צוין כי:
במקרים מסוימים סעיף 12א(ב) לחוק מאפשר העסקת עובדים לתקופה של 6 חודשים נוספים מעבר ל-9 חודשים. לצורך כך, נדרשת פנייה רשמית ומראש 60 ימים טרם ההגעה ל-9 חודשי העסקה למשרד העבודה לקבלת היתר המבוקש. החברה מבקשת להגדיל את התעריף השעתי של 54.98 ₪ לפני מע"מ לתעריף 60.33 ₪ לפני מע"מ, לאור העובדה כי משך ההעסקה ארוך מן הצפוי וישנם פערי מחיר אשר לא נלקחו בחשבון במועד התמחור ויש בהם כדי להביא להפסד, וזאת בשל תוספת זכויות סוציאליות לעובדים בוותק כאמור.
- 10 המשרד בשיתוף חברת מעוף פנו למשרד העבודה ולוועדת החריגים לנושאי כוח האדם הקבלני בבקשה להאריך את ההתקשרות מעבר לתקופת האופציה ועד לתקופה של 15 חודשים במצטבר, ביום 24.7.24 אישרה ועדת החריגים העסקה מעבר ל-9 חודשים, בכפוף לאישור משרד העבודה, וביום 13.8.24 התקבל אישור מטעם משרד העבודה להעסקת של העובדים מטעם חברת מעוף ב-6 חודשים נוספים, וסה"כ עד 15 חודשים.
על מנת לבחון את תוספת השכר השעתי, פנה המשרד לרו"ח שני גבעון, וביום 12.8.24 התקבל מכתב ובו רו"ח גבעון מצא כי על מנת לכסות את העלויות הסוציאליות נדרש לאשר הגדלה בתעריף השעתי. כמו כן, בהצעת המחיר החדשה שהוגשה על ידי החברה, החברה שומרת על אחוז רווח של 4.4%, כפי שהיה על פי תחשיב החברה בהתקשרות המקורית.



בהקשר זה יצוין כי תוספת התעריף המוצע לרבות עלויות נלוות הינו פרופורציונאלי להצעת הספק המקורית במכרז לרכיבי תוספת זכויות סוציאליות (כלומר התוספת לתעריף המוצע עומד באופן פרופורציונאלי לתוספת העלויות הנלוות הנדרשות מהספק עבור סוציאליות וכיו"ב.

11 לאור כל זאת מבוקש לפנות לוועדת הפטור העליונה בחשכ"ל להארכת ההתקשרות והרחבת התקשרות אשר יש בה שינוי מהותי בתנאי החוזה מכוח תקנה 8א(11) ו-3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים. הארכת ההתקשרות הינה מעבר לתקופת האופציה ב- 6 חודשים נוספים מיום 1.10.24 ועד ליום 31.3.25 (וסה"כ עד 15 חודשים).

להלן פירוט היקף ההתקשרות:

10 עובדים X תעריף שעת של 78.5 ₪ לפני מע"מ X 182 שעות בחודש X 6 חודשים - סה"כ 857,220 ₪ לפני מע"מ, (1,002,947.40 ₪ כולל מע"מ), וזאת לטובת ביצוע ההליך המקדמי הנדרש בטרם אישור החשבונות המוגשות ע"י מתקני האכסון המארחים את התושבים המפונים.

30 עובדים X תעריף שעת של 60.33 ₪ לפני מע"מ X 182 שעות בחודש X 6 חודשים - סה"כ 1,976,411 ₪ לפני מע"מ (2,312,401 ₪ כולל מע"מ), וזאת לטובת בירור ואימות נכונות הדיווח אודות הסדר הלינה במשך תקופת המלחמה מול תושבים המפונים מבתיהם.

יחד עם זאת, בשל החשש מהידרדרות המצב הביטחוני בצפון או באזור אחר, הוועדה מבקשת אישור עקרוני מוועדת הפטור במהלך תקופת האופציה האמורה להעסיק עובדים עד למקסימום המכסה המאושרת, דהיינו 50 עובדים בתעריף של 60.33 ₪ ו-20 עובדים בתעריף של 78.5 ₪ (הסכומים אינם כוללים מע"מ).

החלטת הוועדה

לאחר שוועדת המכרזים בחנה את הבקשה ואת המסמכים המצ"ב, ולאחר קבלת אישורים מוועדת החריגים לנושאי כח אדם הקבלני ומשרד העבודה להעסקת עובדים חיצוניים מעבר ל-9 חודשים, הוועדה מצאה כי מדובר בנסיבות מיוחדות, המצריכות את ועדת הפטור העליונה בחשכ"ל לאישור הארכת ההתקשרות והרחבת התקשרות מעבר לתקופת האופציה בהינתן העובדה שישנו שינוי מהותי בתנאי החוזה עם חברת "מעוף משאבי אנוש" (מקבוצת מעוף בע"מ) למתן שירותי בדיקות ואימות נתונים שונים עבור משרד התיירות בעקבות מלחמת חרבות ברזל, והכל כמופרט לעיל.

תקופת ההתקשרות: מיום 6.11.24 ועד ליום 5.5.25.

היקף התקשרות: 3,315,348 ₪ כולל מע"מ, בהתאם לפירוט שברקע לפרוטוקול.

יצוין כי בהזדמנות זו ובשל החשש מהידרדרות המצב הביטחוני בצפון או באזור אחר, הוועדה מבקשת אישור עקרוני מוועדת הפטור להעסיק עובדים נוספים עד למקסימום המכסה המאושרת, דהיינו 50 עובדים בתעריף של 60.33 ₪ ו-20 עובדים בתעריף של 78.5 ₪ (הסכומים ללא מע"מ).

האישור הינו בהתאם לתקנה 3(ב)(4) ותקנה 8א(11) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל.

הערה: אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. לצורך מימוש אישור ועדת מכרזים, יש לערוך תוספת להסכם שתיחתם על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד/הנציגות. בלא תוספת חתומה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.

חתימת חברי הוועדה

שם	מ"מ יושב ראש	חשב או נציגו	יועץ משפטי
תאריך	אלון שמר	גדעון אליאס	עו"ד יעל הריס
חתימה	22.9.24	22/9/24	22.9.24